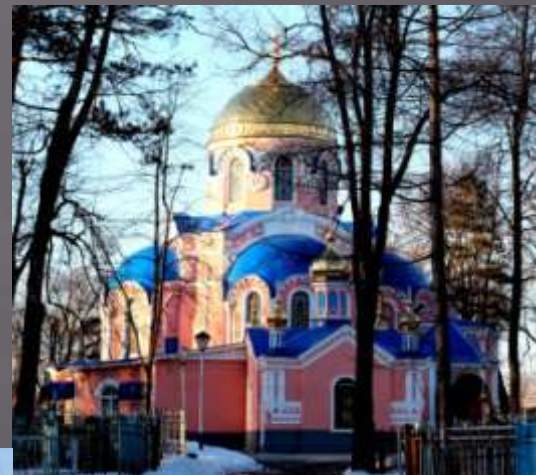


Ульяновская область



«Риск - ориентированный подход к осуществлению контрольно-надзорной деятельности в области государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области»

Нормативно-правовое регулирование

- **Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (внесены изменения 13.07.2015)**
- **Поручение Президента Российской Федерации от 08.02.2014 № Пр-258**
- **27.10.2015 в Москве подписано соглашение между Ульяновской областью и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека о сотрудничестве по внедрению риск - ориентированного подхода к контрольно-надзорной деятельности на территории Ульяновской области.**

Цели регионального стандарта осуществления контрольных функций

- Установление требований к осуществлению деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по региональному контролю, по делегированным федеральным полномочиям
- Обеспечение реализации системного и единообразного подхода к контрольно-надзорной деятельности на всей территории Российской Федерации с учетом специфики видов контроля
- Формирование прозрачной системы работы региональных органов государственной власти в части оценки результативности и эффективности контрольных функций, нацеленной на достижение экономически и общественно значимых эффектов
- Проведение единых профилактических и информационных мероприятий
- По результатам проверок хозяйствующих субъектов, инвентаризация обязательных требований, соблюдение которых обеспечивается в ходе контрольных функций.

Внедрение риск - ориентированного подхода

- ▣ завершено формирование полного реестра контрольно-надзорных полномочий
- ▣ проведен анализ наличия дублирующих функций
- ▣ сформирован список обязательных требований при осуществлении контрольно – надзорных функций
- ▣ сформирован классификатор нарушений по обязательным требованиям

Проблемы надзора, выделяемые бизнесом

- ▣ Неоправданно высокая степень усмотрения должностных лиц
- ▣ Непосредственное возбуждение дел об административных правонарушениях как легальная возможность проведения дополнительной внеплановой проверки
- ▣ Избыточность и противоречивость требований
- ▣ Отсутствие связи проверяемых требований с обеспечением безопасности

Модель риск - ориентированного подхода при выполнении контрольных функций



**Установление риска причинения вреда базируется на
следующих принципах:**

- 1. Риск причинения вреда объекту культурного наследия возникает в условиях нарушения объектом надзора требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия.**
- 2. Нарушение законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия определяет вероятность обеспечения физической сохранности объектов культурного наследия, находящихся под воздействием объекта надзора.**
- 3. Оценка риска является процедурой объективной, прозрачной и основанной на проверяемых, общедоступных данных.**
- 4. Класс субъекта надзора по риску причинения вреда объекту культурного наследия устанавливается по наиболее опасному воздействию на объект культурного наследия.**

Установление риска причинения вреда базируется на следующих принципах:

- 5. Отнесение субъекта надзора к конкретному классу опасности является основанием для установления периодичности плановых проверок, определяет объемы и содержание надзорных мероприятий.**
- 6. Порядок и критерии отнесения объектов к тому или иному классу опасности по риску причинения вреда объекту культурного наследия являются единообразными для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей независимо от вида деятельности и форм собственности.**
- 7. Периодичность и объем плановых проверок на объекте могут быть изменены по результатам контрольно-надзорных мероприятий и оценки исполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем предписаний уполномоченного органа.**

**Критерии оценки степеней риска в осуществляемой
контрольно-надзорной деятельности в области охраны
объектов культурного наследия**

**I группа незначительной степени риска - субъекты
контроля, набравшие
от 1 до 6 баллов**

- Нарушение условий обеспечения доступа к объекту культурного наследия – 1 балл
- Определение вида использования объекта культурного наследия без согласования с органом охраны – 2 балла
- Отсутствие согласованного дизайн - проекта размещения информационных носителей (вывески), колерного паспорта - 3 балла

Критерии оценки степеней риска в осуществляемой контрольно-надзорной деятельности в области охраны объектов культурного наследия

II группа средняя степень риска - субъекты контроля, набравшие по результатам проверок от 6 до 34 баллов

- ▣ Несоблюдение требований охранных обязательств в части проведения работ по сохранению объекта культурного наследия – 6 баллов
 - ▣ Проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ на территориях объектов культурного наследия и их зон охраны при отсутствии согласования с органом охраны объектов культурного наследия на - 8 баллов
- ▣ Проведение работ по сохранению объекта культурного наследия на основании проектной документации, не прошедшей ГИКЭ – 9 баллов
- ▣ Нарушение сроков предоставления отчётной документации о проведении работ по сохранению объекта культурного наследия - 11 баллов

Критерии оценки степеней риска в осуществляемой контрольно-надзорной деятельности в области охраны объектов культурного наследия

III группа высокая степень риска - субъекты контроля, набравшие по результатам проверок от **35 баллов и выше**

- Проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешительной документации и согласования региональным органом контроля – 40 баллов
- Проведение работ по сохранению объекта культурного наследия организацией, не имеющей лицензии – 40 баллов
- Проведение работ по сохранению объектов культурного наследия при отсутствии проектной документации – 35 баллов
- Нарушений требований, установленных в границах территории и зонах охраны объектов культурного наследия – 45 баллов
- Непринятие мер по предотвращению их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера, нарушения установленного порядка их использования, перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий – 50 баллов
- Проведение археологических раскопок без открытого листа – 55 баллов
 - Неисполнение ранее выданных предписаний – 60 баллов

Развитие системы профилактики нарушений и влияние на результативность контроля/надзора

При Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области создана Согласительная комиссия по профилактике административных правонарушений, устранения причин и условий, способствующих их совершению.

Основные вопросы рассмотрения:

- устранение выявленных нарушений в максимально короткие сроки;
- недопущение выявленных нарушений впредь;
- консультирование по требованиям законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия;
- консультации по исполнению предписаний, и основаниям проведения внеплановых проверок;
- разъяснение их прав и обязанностей, как собственников и иных законных владельцев объектов культурного наследия.

Актуальные задачи

- ▣ Единообразии соотнесения нарушений Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статей КоАП РФ.
- ▣ Выявление обязательных требований - неактуальных, устаревших и избыточных.
- ▣ Выявление и формулирование проблем, которые должны быть закреплены в виде обязательных требований.
- ▣ Реализация ведомственных планов по внедрению риск - ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности.
- ▣ Формирование прозрачной системы оценки результативности и эффективности реализации контрольно-надзорной деятельности в условиях внедрения риск - ориентированного подхода.